

Orientering USU/UBE: Implementering af ny lovgivning vedrørende en sammenhængende ungeindsats

Sagsnr. i ESDH: 18/10445

Beslutningskompetence: Udvalg for skole og ungdomsuddannelse

Beslutningstema:

Udvalg for skole og ungdomsuddannelse og Udvalg for beskæftigelse og erhverv orienteres om implementeringen af FGU-aftalens oplæg til en sammenhængende kommunal ungeindsats samt om planerne for den fremadrettede organisering af en sammenhængende ungeindsats i Furesø Kommune.

Sagsfremstilling:

Baggrund

Den 13. oktober 2017 blev der indgået politisk aftale om Forberedende Grunduddannelse (FGU - se aftalen i bilag 1). Med reformen af det forberedende uddannelsesområde og etableringen af den nye FGU uddannelse får kommunerne landet over samtidig ansvaret for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i arbejde. Formålet med en sammenhængende kommunal ungeindsats er, at den unge og den unges forældre møder kommunen som én samlet instans på tværs af de mange bagvedliggende kommunale kompetencer og opgaver.

Kommunerne får med reformen det samlede ansvar for alle unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet

Kommunernes ungeindsats får ansvaret for, at:

- gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse
- koordinere den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen
- målgruppevurderer til FGU uddannelsen
- udarbejde de unges uddannelsesplaner
- facilitere et tæt samspil mellem den kommunale ungeindsats og FGU institutionerne/skolerne omkring den enkelte unge
- fungere som opsøgende funktion og koordinator i forhold til FGU og virksomhedspraktik

Derudover skal der i kommunerne findes kontaktpersoner til unge, der af personlige eller sociale årsager har behov for støtte fra en eller flere instanser.

I aftalen lægges der således op til, at kommunerne etablerer en (mere) sammenhængende kommunal ungeindsats. Det er den enkelte kommune der beslutter, hvordan den kommunale ungeindsats skal organiseres.

Den sammenhængende ungeindsats vil indgå som en del af den samlede plan for opfyldelsen af Byrådet arbejdsprogram, bl.a. i fokuset omkring punkt 3.10/6.4 - Ungdomsuddannelse for alle, punkt 3.6. - Løft af elever, der har svært ved indlæring og punkt 6.2 - Plads til alle på arbejdsmarkedet (punkt 6.2).

Model for organisering af ungeindsatsen i Furesø fremadrettet

En sammenhængende ungeindsats på tværs af centre og opgaver kan organiseres på flere forskellige måder. Flere kommuner har gode erfaringer med en samlet organisering omkring ungeindsatsen (se KL's anbefalinger i bilag 2). Ved en samlet organisering samles forskellige kompetencer på ungeområdet og dermed medarbejdere i en særlig enhed, der får til opgave at samarbejde om en sammenhængende ungeindsats. Dette giver en systematik og en fast ramme for det tværfaglige arbejde.

Det er forvaltningernes vurdering, at Furesø Kommunes nuværende ungeorganisering ikke lever op til lovkravet om en sammenhængende ungeindsats, da der ikke sker en tilstrækkelig koordinering på tværs af forvaltningerne for de mest udfordrede unge.

I Furesø Kommune er der gode erfaringer med at samle organiseringen omkring udsatte borgere som fx indsatsen "Selvhjulpne borger og stærke fællesskaber". Samtidig er der allerede en platform for ungeindsatsen i Furesø Kommune i form af Ungeafdelingen under Jobcenteret. Ungeafdelingen har en viden og erfaring i forhold til de unge og organiseringen omkring dem, der kan bygges videre på.

Modellen for en sammenhængende ungeindsats i Furesø vil derfor fremadrettet tage udgangspunkt i den eksisterende Ungeafdeling under Jobcenteret og derudover inddrage enkelte medarbejdere fra Center for børn og voksne, Center for dagtilbud og skole og evt. Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU). Som udgangspunkt tages der afsæt i eksisterende funktioner, dog med en tilføjelse af de førnævnte kontaktpersoner. Ved at organisere ungeafdelingen i en samlet ungeindsats sikres det daglige tværfaglige samarbejde på tværs af centrene og de mest udfordrede unge vil møde kommunen som én samlet instans.

Med en ny sammenhængende ungeindsats i Furesø Kommune vil der være én samlet indgang for de unge og deres forældre. Derudover vil en samlet enhed bedre kunne koordinere ungeindsatsen på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen og samtidig kunne tilbyde de øvrige foranstaltninger, som allerede nu indgår i Ungeafdelingen, herunder uddannelsesplaner og koordinering af den samlede indsats på tværs af forvaltninger, UU-vejledere mm.

Ungeindsatsen vil samtidig skulle koordinere en opsøgende funktion i forhold til at tilvejebringe virksomhedspraktik, herunder koordinere med jobcentrets arbejde samt understøtte, at virksomhederne har få – men brede – kontaktpunkter med kommunen, når der samarbejdes om unges praktik, elevforløb, erhvervstræning, beskæftigelse mv. Funktionen koordineres med andre kommunale praktik- og virksomhedsopsøgende indsatser, herunder også på grundskoleniveau og i forhold til erhvervsgrunduddannelsen på FGU.

De unge i målgruppen for den sammenhængende ungeindsats

Den primære opgave for en sammenhængende ungeindsats jf. lovgivningen bliver, at målgruppevurdere til FGU og støtte de unge i at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse. For Furesø er det estimeret, at det er ca. 50-60 årselever, der har brug for et forberedende uddannelsestilbud (FGU) og særlig støtte. Disse elever er særligt udfordrede unge i alderen 15-24 år, som ikke umiddelbart kan starte på en ungdomsuddannelse, eller som ikke er i gang med en ordinær fuldtidsuddannelse, aldrig har gennemført en ungdomsuddannelse og ikke er i arbejde.

Den sammenhængende ungeindsats vil også skulle have fokus på de helt unge, som allerede i 8. klasse er vurderet ikke-uddannelsesparate, og som er særligt udsatte og sårbare. Fremadrettet vil de unge skulle tildeles en kontaktperson, som skal følge den unge indtil denne har gennemført en

ungdomsuddannelse og/eller har fået fast tilknytning til arbejdsmarkedet senest ved det fyldte 25. år. I den sammenhængende ungeindsats vil kontaktpersoner, UU-vejlederne, skolerne og evt. sagsbehandlere og mentorer skulle samarbejde om disse unge.

Derudover vil den nye sammenhængende ungeindsats også omfatte alle de unge, som på nuværende tidspunkt er i Ungeafdelingen. dvs. unge fra 10-12 års alderen og indtil ca. 30 år med forskellige indsatser (fx via SSP, mentor, lommepengeprojekt, fritidsjob, praktikker, beskæftigelsesprojekt, Ungehus, anvisning af ungdomsbolig, generel råd og vejledning og uddannelsesvejledning) samt unge under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse, som modtager uddannelseshjælp.

Ungdommens uddannelsesvejledning (UU) fremadrettet

Uddannelsesvejledningen af Furesøs unge varetages i dag af UU-Sjælsø, et §60 selskab i samarbejde mellem Rudersdal, Allerød, Hørsholm og Furesø Kommune. FGU-reformen indebærer, at kravet om, at kommunens uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning, bortfalder. Kommunerne afgør derfor selv, hvordan de ønsker at videreføre UU's funktioner, og om de ønsker at bibeholde, oprette eller nedlægge et lokalt UU-center. Uddannelses- og erhvervsvejledning vil dog fortsat skulle varetages af personer, der har en uddannelses- og erhvervsvejlederuddannelse, som er godkendt.

For Furesø Kommune er det vigtigt, at alle elever – og særligt de udfordrede og svageste unge – fortsat får en god uddannelses- og erhvervsvejledning. Samtidig er der også fokus på, at UU fremadrettet skal øge vejledningsfokus på den erhvervsrettede læringsbane. Endeligt er der med FGU-aftalen pålagt UU en ekstra opgave i visitationen af elever til FGU-uddannelsen.

Den 26. juni 2018 afholdt direktørkredsen for UU-Sjælsø møde om organiseringen fremadrettet. De øvrige kommuner har tilkendegivet, at de på baggrund af UU-Sjælsøs faglige kvaliteter og værdien kontra udgifterne, i udgangspunktet ønsker at fortsætte samarbejdet omkring UU-Sjælsø.

Direktørkredsen foreslår, at der lægges en samlet sag om organiseringen af UU-Sjælsø frem for udvalgene i de enkelte kommuner til november 2018. Den generiske sag vil danne grundlag for beslutning om enten at hjemtage UU-opgaverne som en del af den samlede Ungeenhed i Furesø Kommune eller fortsætte samarbejdet om §60-selskabet med de øvrige kommuner. Frem mod november arbejder forvaltningen på en analyse af, hvordan en fremtidig organisering af UU-vejledningen kan skabe mest værdi for både de unge og for kommunen. Hvis det beslutes at udtræde af eller opløse UU-Sjælsø, skal dette ske inden 1. januar 2019.

Økonomiske konsekvenser:

Ungeindsatsen får et selvstændigt budget. Der tages udgangspunkt i den eksisterende Ungeafdeling under Jobcenteret, og yderligere ressourcer fra andre centre finansieres fra de forvaltninger/afdelinger hvorfra man flytter opgaveansvaret. Furesø Kommune tilføres DUT-midler (det udvidede Totalbalanceprincip) med henblik på, at endnu flere kan få tilknyttet en fast kontaktperson svarende til ca. 145.000 kr. i 2019 og ca. 290.000 kr. i årene fremover.

Budget til UU er 3,623 mio. kr. i 2018 og herefter 3,630 mio. kr. årligt. Det antages, at der ikke vil være merudgifter forbundet med en eventuel hjemtagelse af UU.

Borgerinddragelse:

Ingen bemærkninger.

Lovgrundlag:

Aftale om *Bedre veje til uddannelse og job* af den 13. oktober 2017 indgået af Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Alternativet og Enhedslisten

Det videre forløb:

Udvalget for skole og ungdomsuddannelse præsenteres i november 2018 for et oplæg ift. organiseringen af UU fremadrettet, og træffer beslutning herom.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller, at:

- Udvalg for skole og ungdomsuddannelse og Udvalg for beskæftigelse og erhverv tager orienteringen om organisering af en sammenhængende ungeindsats i Furesø Kommune til efterretning.

Beslutning i Udvalg for beskæftigelse og erhverv den 02-10-2018:

Taget til efterretning.

Beslutning i Udvalg for skole og ungdomsuddannelse den 02-10-2018:

Taget til efterretning.

Bilag:

1 - 1765087	Åben	Bilag 1: Aftale om bedre veje til uddannelse og job_FGU	(64912/18)	(H)
2 - 1765095	Åben	Bilag 2: KL inspirationskatalog - En sammenhængende ungeindsats	(64920/18)	(H)