



Notat

Information om processen vedrørende samarbejde om udbud af dagbehandling

1. oktober 2019

Sagsnummer
2019-0081489

Dokumentnummer
2019-0081489-33

Indledning

Den nuværende udbudsperiode for dagbehandling i Københavns Kommune (KK) udløber d. 1. august 2020. Derfor har KK i foråret iværksat en proces med at udvikle et nyt udbud. I den forbindelse har Frederiksberg Kommune, 4- kommune samarbejdet samt Indkøbsfællesskab Nord-sjælland henvendt sig for at forhøre sig om muligheden for at deltage i udbuddet. KK ser positivt på henvendelserne og det vurderes som en mulighed for at opnå fælles fordele. Dette notat har til formål at beskrive en model for, hvordan samarbejdet om udbuddet kan fungere i praksis.

Den hidtidige udbudsproces i Københavns Kommune

I KK er udbudsprocessen organiseret som et samarbejde mellem Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen. Det er en proces med stor ledelsesmæssig og politisk bevågenhed i begge forvaltninger. Arbejdet med projektplan, tidsplan, interessentmøder og rammesætning af indhold er blevet afviklet medio 2019 og på nuværende tidspunkt er materialet under udarbejdelse. Aftalen mellem forvaltningerne er, at det nuværende udbud tilpasses på baggrund af en grundig evaluering af det nuværende udbud.

Udfordringer med fortrolighed og løsning på disse

Det er en udfordring for samarbejdet at der er grænser for hvad KK kan informere om pga. behov for fortrolighed om indhold. På nuværende tidspunkt har der været afholdt et informationsmøde med repræsentanter fra kommuner, hvor yderligere information blev efterspurgt. Med henblik på at løse udfordringen med at dele information om udbuddet, har KK derfor udarbejdet en fortrolighedsklausul, som interesserede kommuner skal underskrive efter 4. oktober, hvorefter mere detaljeret information kan deles.

Nedenstående information er ikke fortroligt.

Fagligt Center
Skole, Inklusion og Sundhed
Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN-nummer
5798009374608

Samarbejdsform og udbudsmodel

KK har i samarbejde med Advokatfirmaet Horten udarbejdet en foreløbig model for samarbejde, der muliggør involveringen af mange kommuner i udbuddet.

Modellens indhold er:

1. KK udarbejder udbudsmaterialet. Øvrige deltagende kommuner får muligheden for at blive skrevet ind i materialet (se herunder), men får ikke indflydelse på udformningen.
2. Udbuddet struktureres sådan, at hver kommune får sin egen kontrakt (udbud af flere delkontrakter).
3. Alle deltagende kommuner byder ind med, hvor mange pladser de regner med at få brug for i egne kommuner og i evt. de øvrige deltagende kommuner. Nærhedsprincippet kan formuleres på en måde, så det er muligt for en kommune at prioritere tilbud i nærheden af barnets bopæl.
4. Hver kommune har ansvaret for egen delkontrakt og forpligter sig til at foretage vurderingen af de tilbud, som afgives på delkontrakten og indgå kontrakter i overensstemmelse med evalueringresultatet på delkontrakten. Dette adskiller sig fra et traditionelt fælles udbud ("indkøbscentralmodellen"), hvor det ville være KK som skulle vurdere alle tilbud og indgå rammekontrakter med alle vindende skoler, hvorefter de andre kommuner vil skulle indgå bilaterale kontrakter med den del, de skal samarbejde med.
5. Hvis man placerer et barn i en anden kommune end ens egen, fører man tilsyn med barnet.

Fordelene ved at samarbejde om udbud er:

1. Det forventes at skabe billigere priser på ydelserne, da dagbehandlingsskolerne ikke kan sælge deres ydelser dyrere til andre kommuner – og heller ikke lade samarbejdet med kommuner afhænge af disses villighed til løbende at acceptere ekstrabetaling på enkeltydelser.
2. Det kan højne den faglige kvalitet i dagbehandlingen, da krav til tilsyn, faglighed, fremmøde, progression, udslusning mv, vil være de samme fra alle deltagende kommuner. De vil derfor kunne opbygge systemer og strukturer der matcher kravene og behandle børnene lige uanset hvilken kommune, der har sendt dem;
3. Det vil gøre det mere fordelagtigt for skoler at oprette afdelinger der matcher krav til behandling for børn med meget specialiserede behov. Det vil ligeledes betyde at deltagende kommuner – hvis behovet opstår - kan sende disse børn i behandling uden for kommunen, uden at det ændrer de krav, der kan stilles til behandlingen;

4. Det vil skabe gode forudsætninger for tværkommunalt samarbejde på et fagligt vanskeligt område, og derfor forhåbentlig skabe grobund for sparring og dygtiggørelse.

Københavns Kommune tilbyder:

1. At betale de generelle advokatomkostninger der er forbundet med en udbudsproces i Københavns Kommune.
2. At udarbejde hele udbudsmaterialet og garantere for dets juridiske og faglige soliditet.
3. At afholde et samlet informationsmøde om materialets indhold for institutioner i alle kommuner.
4. At afholde workshop for alle deltagende kommuner så der etableres fælles ejerskab for materialet og fælles forståelse for dets anvendelse, ligesom der bliver dannet et fælles grundlag for vurdering af tilbudsgiveres ansøgninger.
5. At bistå øvrige kommuner med at svare på spørgsmål i ansøgningsfasen.
6. At afholde workshop, hvor det aftales, hvordan kommunerne bedst muligt samarbejder i udbudsperioden.
7. At konsulenterne på udbuddet kan deltage i relevante møder, hvor de informerer mundtligt og svarer på spørgsmål.

Samarbejdskommunerne forpligter sig til:

1. Ligeligt at dele de ekstra advokatomkostninger, der er forbundet med at indgå et udbudssamarbejde mellem flere/mange kommuner.
2. Selv at betale for advokatbistand, der vedrører egen kommune/egen delkontrakt - eller udgifter som opstår i forbindelse med vurdering af "egne tilbud", herunder skal hver kommune bære alle omkostninger forbundet med en klagesag, som alene vedrører den pågældende kommunes delkontrakt.
3. At deltage i møder der indkaldes til frem mod indgåelsen af kontrakter medio 2020, så udbudsprocessen gennemføres ensartet og risikoen for anker af afgørelser minimeres.

Svarfrist

D. 9. oktober ønskes en tilbagemelding fra kommuner om, hvorvidt de forventer at deltage i fælles udbud, under forudsætning af at de kan tilslutte sig indholdet i udbudsmaterialet, som udsendes senere. Denne tilbagemelding sendes til i937@kk.dk. D. 11. oktober modtager interesserede kommuner en tidsplan for processen, samt en fortrolighedsklausul til underskrift. Tidsplanen vil indeholde deadlines for resten af processen, inkl. hvornår KK skal modtage endeligt tilsagn.

Afsluttende bemærkninger

Københavns Kommune glæder sig til at høre fra interesserede kommuner og står til rådighed for at svare på spørgsmål. Henvendelse kan ske til projektleder Bente Ryberg, i937@kk.dk, 24 20 51 56.

Med venlig hilsen

Mette Boskov Vedsmand, Borgercenterchef, Borgercenter Handikap,
Socialforvaltningen,
Lise Stidsen Vandahl, Borgercenterchef, Borgercenter Børn og Unge,
Socialforvaltningen,
Birgitte Lund Flansmose, Centerchef, Fagligt Center, Børne- og Ungdomsforvaltningen